

Seguimiento del gasto vinculado con políticas de género en el Presupuesto Nacional

CUARTO TRIMESTRE 2019

Oficina Nacional de
Presupuesto
(Ministerio de Hacienda)

Dirección Nacional de
Coordinación del
Presupuesto Nacional
(Jefatura de Gabinete)

INDICE

A) Políticas, planes y lineamientos fundamentales.....	4
Con impacto directo en la Sociedad	4
Con impacto indirecto en la Sociedad (acciones al interior de la APN).....	5
B) Análisis financiero.....	5
Gasto por jurisdicción ordenado según crédito vigente	5
Gasto por Organismo y sus actividades presupuestarias	6
Gasto por objeto.....	8
Gasto por Fuente de Financiamiento	9
Gasto por clasificador económico.....	9
Gasto por función	9
C) Análisis del desempeño.....	10
I) Función Seguridad Social	10
II) Función Promoción y Asistencia Social.....	11
III) Función Salud	133
IV) Función Judicial	144
V) Función Educación y Cultura	15
VI) Otras funciones.....	16
D) Análisis complementario: Indicadores.....	17
Metas físicas	17
Indicadores en el Presupuesto 2019	18

A) Políticas, planes y lineamientos fundamentales

En la República Argentina la temática de Género ha tomado relevancia en la agenda pública, por lo que resulta de suma importancia institucionalizar las políticas y presupuestos públicos incluyendo esta perspectiva, no sólo con el propósito de promover sociedades más igualitarias, sino también para impulsar la transparencia, el control democrático y la innovación de la gestión pública. Estas agendas, que son abordadas en muchos países de la región y del mundo, son adoptadas en la República Argentina a partir del compromiso asumido en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (05 - Igualdad de Género), con sus metas a largo plazo del año 2030. Asimismo, y conforme a los postulados del Plan de Igualdad de Oportunidades y Derechos (PIOD), el Ministerio de Economía ha asumido el compromiso de medir y hacer seguimiento trimestral del gasto público, vinculado a las políticas de género.

Se configura, con la publicación del presente informe, un paso más en materia de análisis transversal del gasto público en la República Argentina, incluyendo el seguimiento presupuestario (físico-financiero) del conjunto de acciones vinculadas a género. Este desafío involucra tanto a las autoridades presupuestarias como a los organismos ejecutores y a los actores interesados en estas temáticas.

Al 31/12/19, se han identificado acciones de distinta índole en el Presupuesto Nacional, evidenciadas conforme a 26 actividades específicas dentro de diversos programas presupuestarios, que se clasifican en dos grupos: el primero que representa aquellas políticas con impacto directo en la Sociedad, como acciones de apoyo al empleo y, el segundo que agrupa las iniciativas de naturaleza “interna a la Administración Nacional”, es decir, labores que se llevan a cabo al interior de las Organizaciones Públicas, como ser capacitación, difusión y producción de material en materia de concientización sobre la temática de equidad de género, contempladas dentro de las Actividades Centrales¹.

Programas presupuestarios y su función del gasto

Con impacto directo en la Sociedad

Mejoramiento de la Calidad Educativa (Educación y Cultura)

Servicio Estadístico del INDEC (Información y Estadística Básica)

Afianzamiento de la Justicia como Valor - Justicia 2020 (Judicial)

¹ El presente informe conserva la estructura presupuestaria programática de las jurisdicciones y entidades de la Administraciones Nacional que tuvo vigencia durante la mayor parte del año 2019. No se reflejan los cambios a la Ley de Ministerios y organizacionales que, en virtud del cambio gestión de gobierno, fueron dispuestos por los Decretos N° 7 y N° 50 de diciembre de 2019.

Promoción y Defensa de los Derechos Humanos - Justicia 2020 (Judicial)
 Formulación e Implementación de Políticas Públicas de la Mujer (Promoción y Asistencia Social)
 Apoyo al Empleo (Promoción y Asistencia Social)
 Políticas Fed. Promoción de Derechos de Niños y Adolescentes (Promoción y Asistencia Social)
 Atención de la Madre y el Niño (Salud)
 Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable (Salud)
 Acciones Diplomáticas de Política Exterior (Relaciones Exteriores)
 Asignaciones Familiares (Seguridad Social)
 Pensiones no Contributivas (Seguridad Social)

Con impacto indirecto en la Sociedad (acciones al interior de la APN)

Actividades Centrales Secretaría de Gobierno de Trabajo (Trabajo)
 Actividades Centrales del Ministerio de Seguridad (Seguridad)
 Actividades Centrales de la Policía Federal Argentina (Seguridad)
 Actividades Centrales de la Gendarmería Nacional (Seguridad)
 Actividades Centrales de la Prefectura Naval Argentina (Seguridad)
 Actividades Centrales de Policía de Seguridad Aeroportuaria (Seguridad)

Establecido el contexto en el que se enmarca el presente informe, seguidamente se realiza un análisis financiero teniendo en cuenta diversos clasificadores presupuestarios. Luego, se presenta el análisis de desempeño por finalidad función, considerando los programas con sus metas físicas relevantes. Finalmente, se expone el seguimiento de otras mediciones físicas que si bien no forman parte del conjunto de los programas con actividades identificadas con la etiqueta PPG, realizan acciones que se consideran relevantes para reducir las brechas de género.

B) Análisis financiero

En términos financieros, al 31/12/19 **el presupuesto identificado con impacto en género asciende a \$184.126,0 millones, lo que representa el 3,9% del gasto primario de la Administración Pública Nacional**, destacándose la participación del Ministerio de Salud y Desarrollo Social, que representa el 99,8% del presupuesto ejecutado.

Crédito Inicial, Vigente y Devengado, por jurisdicción al 31/12/19
 En millones de pesos

Jurisdicción	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Eje.CV
--------------	-----------------	-----------------	-----------	----------

J85 - Ministerio de Salud y Desarrollo Social	153.747,1	183.618,1	182.859,0	99,6%
J40 - Ministerio Justicia y Derechos Humanos	419,0	359,9	253,8	70,5%
J70 - Ministerio de Educación	102,9	81,8	48,1	58,7%
J41 - Ministerio de Seguridad	58,8	63,1	55,3	87,6%
J50 - Ministerio de Hacienda	2,9	2,9	0,9	31,0%
J51 - Ministerio de Producción y Trabajo	1,2	0,0	0,0	0,0%
J35 - Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	0,0	0,0 ²	0,1	-
Total	154.331,9	184.126,0	183.217,2	99,5%

La ejecución del crédito se ubica en niveles del 99,5% al cierre del cuarto trimestre de 2019, con algunas jurisdicciones con nula o marcada subejecución, como son los casos del Ministerio de Hacienda, el Ministerio de Producción y Trabajo y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto.

Se reflejó una cierta disparidad en la ejecución del crédito durante el ejercicio 2019. El MSyDS casi ejecutó la totalidad de su presupuesto, mientras que los restantes ministerios no alcanzaron el 88% del crédito al cierre del año.

En relación a las estructuras programáticas identificadas, las mismas pueden desagregarse de acuerdo a las distintas actividades específicas, y su gasto al 31/12/19:

Crédito Inicial, Vigente y Devengado al 31/12/19, según Actividad PPG.
En millones de pesos

Organismo	Programa	Actividad PPG	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado
Programas con impacto directo en la Sociedad					
850 - Adm. Nacional de la Seguridad Social (ANSES)	Asignaciones Familiares	Asignación Universal para Protección Social (PPG)	109.752,4	139.160,4	136.822,6
	Pensiones No Contributivas (Decreto N° 746/2017)	Pensiones no Contributivas Madres de 7 o más Hijos (PPG)	39.020,9	39.020,9	40.863,7
311 - Ministerio de Salud y Desarrollo Social	Apoyo al Empleo	Acciones del Programa Hacemos Futuro (PPG)(*)	3.658,7	4.111,8	4.004,3
310 - Secretaría de Gobierno de Salud	Atención de la Madre y el Niño	Salud Integral en la Adolescencia (PPG)	1,5	1,5	0,7
		Apoyo a la Reproducción Médicamente Asistida (PPG)	7,0	8,6	2,1

² La ejecución de la actividad resultó superior al crédito vigente, ya que se trata de una categoría indicativa (el límite a la ejecución del crédito opera a nivel de programa).

	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable (PPG)	553,3	668,0	550,6
341 - Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia	Políticas Federales para la Promoción de los Derechos de Niños y Adolescentes	Prevención del Embarazo Adolescente (PPG)	489,0	374,3	374,0
		Apoyo a las Justicias Provinciales (PPG)	65,3	9,3	2,2
	Afianzamiento de la Justicia como Valor - Justicia 2020	Protección de Víctimas de Violencias (PPG)	301,8	298,7	210,1
332 - Ministerio de Justicia y Derechos Humanos		Rescate y Acompañamiento a Víctimas de Trata (PPG)	48,8	48,8	39,1
	Promoción y Defensa de los Derechos Humanos - Justicia 2020	Impulso a Políticas Integrales de Género y Diversidad Sexual (PPG)	3,1	3,1	2,4
		Dirección y Conducción (PPG)	186,7	237,2	222,8
		Capacitación para el Desarrollo Integral de la Mujer (PPG)	0,9	0,9	1,0
918 - Instituto Nacional de las Mujeres (INAM)	Formulación e Implementación de Políticas Públicas de la Mujer	Escuelas Populares de Formación de Género (PPG)	6,9	6,9	1,7
		Fortalecimiento Institucional (PPG)	6,7	8,6	7,1
		Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia contra las Mujeres (PPG)	62,1	17,4	6,6
		Protección Integral y Articulación Acciones Directas (PPG)	1,2	1,8	1,7
330 - Ministerio de Educación	Mejoramiento de la Calidad Educativa	Fortalecimiento de la Educación Sexual Integral (PPG)	102,9	81,8	48,1
321 - Instituto Nacional de Estadística y Censos	Servicio Estadístico	Acciones del Registro de Casos de Violencia contra las Mujeres (PPG)	2,9	2,9	0,9
307 - Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	Acciones Diplomáticas de Política Exterior	Acciones vinculadas al Achicamiento de la Brecha entre Género (PPG)	0,0	0,0 ³	0,1
Programas con impacto indirecto en la Sociedad (acciones al interior de la APN)					
375 - Gendarmería Nacional	Actividades Centrales	Acciones por la Equidad de Género (PPG)	35,1	37,2	35,5
326 - Policía Federal Argentina	Actividades Centrales	Acciones por la Equidad de Género (PPG)	16,5	18,8	16,7

³ La ejecución de la actividad resultó superior al crédito vigente, ya que se trata de una categoría indicativa (el límite a la ejecución del crédito opera a nivel de programa).

382 - Policía de Seguridad Aeroportuaria	Actividades Centrales	Acciones por la Equidad de Género (PPG)	4,6	4,6	2,9
343 - Ministerio de Seguridad	Actividades Centrales	Acciones por la Equidad de Género (PPG)	2,5	2,5	0,2
350 - Secretaría de Gobierno de Trabajo y Empleo	Actividades Centrales	Impulso a Políticas Preventivas Sistemáticas, Sensibles al Género, Integradas y no Discriminatorias (PPG)	1,2	0,0	0,0
380 - Prefectura Naval Argentina	Actividades Centrales	Acciones por la Equidad de Género (PPG)	0,1	0,1	0,0
Total			154.331,9	184.126,0	183.217,2

(*) Por cuestiones de registro el gasto devengado de esta iniciativa se imputó en la actividad "Hacemos Futuro". En consecuencia, tanto el crédito vigente como el gasto devengado de la actividad "Hacemos Futuro Juntas" fueron estimados considerando la participación de ambas actividades en el crédito inicial del programa.

Como se aprecia en la tabla, y conforme a las categorías definidas en el apartado a) Políticas, planes y lineamientos fundamentales, casi la totalidad del gasto corresponde a "Programas de relación directa con la Sociedad".

Las iniciativas imputadas bajo Actividades Centrales, mayormente dentro del Ministerio de Seguridad, devengaron \$55,3 millones sobre un gasto total devengado asociado a género de \$183.217,2 millones.

Los programas presupuestarios financiados dan muestra de las políticas públicas de variada índole, pretendiendo generar resultados positivos para la Sociedad. Existen otras categorías (Actividades Centrales o Comunes) que brindan apoyo a estos programas y cuya relación con la ciudadanía, a los fines del presente informe, podría definirse como "indirecta".

De acuerdo a la clasificación presupuestaria por objeto del gasto, al 31/12/19 el mayor gasto corresponde al Inciso 5 - Transferencias, con \$182.353,7 millones asignados y \$181.727,5 millones ejecutados. Es decir, las transferencias representan el 99,2% del gasto vinculado a políticas de género del ejercicio 2019.

Crédito Inicial, Vigente y Devengado al 31/12/19, según Objeto del Gasto
En millones de pesos

Objeto del Gasto	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Eje. CV
Transferencias	152.628,1	182.353,7	181.727,5	99,7%
Bienes de Consumo	686,7	687,9	548,6	79,7%
Servicios no Personales	646,7	670,9	548,4	81,7%
Gastos en Personal	368,1	409,0	390,4	95,4%

Bienes de Uso	2,3	4,4	2,3	53,3%
Total	154.331,9	184.126,0	183.217,2	99,5%

Al 31/12/19, el gasto identificado en políticas de género corresponde mayoritariamente a la FF12 – Recursos Propios (clasificación por fuente) y a gastos corrientes (clasificación económica), como se aprecia a continuación:

Crédito Inicial, Vigente y Devengado al 31/12/19, según Fuente de Financiamiento
En millones de pesos

Fuente de Financiamiento	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Eje. CV
Recursos Propios	148.773,2	169.701,85	169.222,4	99,7%
Tesoro Nacional	4.870,3	13.196,2	13.163,0	99,7%
Recursos Afectación Específica	419,0	947,6	642,9	67,9%
Transferencias Internas	269,4	280,4	188,8	67,3%
Total	154.331,9	184.126,0	183.217,2	99,5%

Crédito Inicial, Vigente y Devengado al 31/12/19, según Clasificación Económica
En Millones de pesos

Clasificador Económico	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Eje. CV
Gastos Corrientes	154.269,8	184.104,1	183.207,6	99,5%
Gastos de Capital	62,1	21,9	9,6	43,8%
Total	154.331,9	184.126,0	183.217,2	99,5%

Por último, desde la óptica de la Finalidad-Función del gasto, al 31/12/19 la Seguridad Social representa la función de mayor relevancia dentro del gasto vinculado a políticas de género (97%), seguidas por la función Promoción y Asistencia Social (2.5%) y Salud (0.4%), aunque con una magnitud sustancialmente menor en términos relativos. A continuación, se exponen las funciones del gasto identificado con Perspectiva de Género en el Presupuesto Nacional:

Crédito Inicial, Vigente y Devengado al 31/12/19, según Finalidad-Función
En millones de pesos

Finalidad-Función	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Eje. CV
Seguridad Social	148.773,2	178.181,2	177.686,3	99,7%
Promoción y Asistencia Social	4.412,1	4.758,8	4.619,4	97,1%

Salud	561,8	678,1	553,3	81,6%
Judicial	419,0	359,9	253,8	70,5%
Educación y Cultura	102,9	81,8	48,1	58,7%
Otras Funciones	62,8	66,1	56,3	85,2%
Total	154.331,9	184.126,0	183.217,2	99,5%

A modo de resumen, se observa que la mayor parte del gasto vinculado con las políticas de género corresponde a la Asignación Universal para Protección Social (AUH) y a las Pensiones a Madres de 7 o más hijos. Por este motivo, y dada la naturaleza de estos programas, el gasto se concentra mayormente en transferencias corrientes.

C) Análisis del desempeño

Esta sección muestra el seguimiento de los principales programas presupuestarios (conforme a sus respectivas actividades específicas) vinculados con las políticas de género, que fueron identificados en el Presupuesto Nacional. Se incorpora tanto la relación financiera (presupuesto), como la física (producción pública), enriqueciendo así el análisis del gasto y reflejando la provisión de bienes y servicios para la sociedad orientados a disminuir las desigualdades existentes basadas en el género. El enfoque programático que se propone, se abordará a través de las funciones del gasto expuestas en el apartado anterior.

l) Al 31/12/19, en lo que atañe a la función **Seguridad Social**, se destaca el Programa 19 – Asignaciones Familiares y el Programa 31 – Pensiones No Contributivas del ISS 850 – ANSES.

La Asignación Universal para Protección Social (cuyo principal componente lo constituye la Asignación Universal por Hijo), con un gasto de \$136.822,6 millones, resulta el concepto más representativo de la función, seguido por las Pensiones no Contributivas para Madres de 7 o más Hijos con un devengado de \$40.863,7 millones al cuarto trimestre de 2019.

Seguidamente, se presenta cada programa con sus mediciones físicas vinculadas a las políticas de género, su programación y ejecución física y el desvío correspondiente.

**Metas físicas de la función Seguridad Social
En magnitudes físicas**

Programa	Producto	Unidad de medida	Program. Al 31/12	Ejecutado al 31/12	Desvío (1)
PG 19 - Asignaciones Familiares – SP 3 – Asig. Univ. para Protección Social (ANSES)	Asignación por Embarazo	Beneficiario/a	169.138	157.368	-7,0%
	Asignación Universal por Hijo	Beneficiario/a	4.012.195	4.044.397	0,8%
	Ayuda Escolar Anual	Beneficiario/a	3.179.625	2.956.308	-7,0%
PG 31 – Pensiones No Contributivas (ANSES)	Atención de Pensiones Madres de 7 o más Hijos	Pensionado/a	296.252	297.875	0,5%

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

Al 31/12/19, las mediciones asociadas a la función **Seguridad Social** muestran leves desvíos respecto a la programación. Se trata de acciones que mejoran la calidad de vida de la familia, representando externalidades positivas sobre la vida de las mujeres. En el caso de la Asignación Universal por Hijo y Embarazo para Protección Social, durante el cuarto trimestre de 2019 se dio cobertura a más de 4 millones de beneficiarios niñas, niños y adolescentes de grupos sociales vulnerables, donde se destaca el rol de la mujer como la responsable de su atención y administradora de las asignaciones recibidas.

II) En lo que respecta a las políticas vinculadas a la función **Promoción y Asistencia Social**, al 31/12/19 se destaca el Programa 38 – Apoyo al Empleo del Ministerio de Salud y Desarrollo Social, el Programa 45 - Políticas Federales para la Promoción de los Derechos de Niños y Adolescentes de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF) y el Programa 17 – Formulación e Implementación de Políticas Públicas de la Mujer del Instituto Nacional de las Mujeres (INAM).

Por su parte, la iniciativa “Hacemos Futuro” (dentro del Programa 38 – Apoyo al Empleo del Ministerio de Salud y Desarrollo Social) ostentó una asignación crediticia de \$4.111,8 millones, con \$4.004,3 millones de ejecución al 31/12/19⁴. En términos de metas físicas, se estimó una atención de 76.500 titulares activas y 30.000 beneficiarias capacitadas en este programa⁵.

⁴ Por cuestiones de registro, el gasto devengado de esta iniciativa se imputó en la actividad “Hacemos Futuro”. En consecuencia, tanto el crédito vigente como el gasto devengado de la actividad “Hacemos Futuro Juntas” fue estimado considerando la participación en el crédito inicial que presentan ambas actividades conjuntamente dentro del programa.

⁵ Datos de la programación inicial del primer semestre, remitido por el Organismo.

Asimismo, se menciona la actividad Prevención del Embarazo Adolescente (dentro del Programa 45 de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia), la cual contó con una ejecución presupuestaria de \$374,0 millones (99,9% del crédito) al cabo del cuarto trimestre de 2019.

A continuación, se presenta cada programa con sus mediciones, su programación y la ejecución física y el respectivo desvío:

**Metas físicas de la función Promoción y Asistencia Social.
En magnitudes físicas**

Programa	Producto	Unidad de medida	Program. al 31/12	Ejecutado al 31/12	Desvío (1)
PG 45 - Políticas Federales para la Promoción de los Derechos de Niños y Adolescentes (SAF 341 - SENNAF)	Asesoría a Adolescentes en Materia de Salud Integral (PPG)	Asesoría Efectuada	851	3.104	267,7%
	Acciones de Formación en Género en Escuelas Populares (PPG)	Persona Capacitada	1.000	2.500	150,0%
	Capacitación para el Desarrollo Integral de la Mujer (PPG)	Taller Realizado	205	255	24,4%
PG 17 - Formulación e Implementación de Políticas Públicas de la Mujer (OD918 - INAM)	Fortalecimiento Institucional a OGs y ONGs de Mujeres (PPG)	Participante	6.000	22.930	282,2%
	Fortalecimiento Institucional a OGs y ONGs de Mujeres (PPG)	Proyecto Promovido	60	71	18,3%
	Protección Integral de la Mujer y Articulación de Acciones Directas (PPG)	Intervenciones Realizadas	223.290	254.208	13,8%
	Protección Integral de la Mujer y Articulación de Acciones Directas (PPG)	Persona Asistida	211.970	231.275	9,1%

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

Al 31/12/19, se aprecia una sobrejecución de las metas de Promoción y Asistencia Social, destacándose el Fortalecimiento Institucional a OGs y ONGs de Mujeres (282,2%), la Asesoría a Adolescentes en Materia de Salud Integral (267,7%) y las Acciones de Formación en Género en Escuelas Populares (150,0%). La mayor demanda de estos servicios obedece al creciente interés de las temáticas de género y educación sexual

integral, lo que permite una mayor difusión de las iniciativas vigentes y el fortalecimiento de las organizaciones del tercer sector.

III) Dentro de la función **Salud** se encuentran las metas asociadas al Programa 25 - Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable a cargo de la Secretaría de Gobierno de Salud. El mismo contempla dos actividades: Desarrollo de la Salud Sexual y Procreación Responsable (con un presupuesto vigente de \$668,0 millones y un gasto ejecutado de \$550,6 millones al cuarto trimestre) y Apoyo a la Reproducción Médicamente Asistida (con una asignación presupuestaria de \$8,6 millones y una ejecución de \$2,1 millones al 31/12/19).

A continuación, se presenta el citado Programa 25 - Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable con sus mediciones físicas vinculadas a las políticas de género, su programación, la ejecución física y el respectivo desvío:

**Metas físicas de la función Salud.
En magnitudes físicas**

Programa	Producto	Unidad de medida	Program. al 31/12	Ejecutado al 31/12	Desvío (1)
PG 25 - Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	Asistencia en Salud Sexual y Reproductiva (PPG)	Tratamiento Entregado	10.700.000	7.025.021	-34,3%

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

En lo relativo al análisis de la ejecución física, se entregaron cerca de 7,0 millones de tratamientos en salud sexual y reproductiva, con el fin que la ciudadanía pueda acceder de modo gratuito a diversos métodos anticonceptivos seguros y eficaces para la planificación de los embarazos y la prevención de enfermedades de transmisión sexual. No obstante, no se cumplieron las cantidades previstas, con un desvío por defecto del 34,3%, en línea con la baja ejecución crediticia del programa.

Por otro lado, se destaca el Programa 17 - Atención de la Madre y el Niño, cuya actividad de Salud Integral en la Adolescencia presenta un crédito de \$1,5 millones y mostró una ejecución de \$0,7 millones al 31/12/19. Este programa trabaja para reducir las desigualdades entre los indicadores de salud correspondientes a cada uno de los géneros, las distintas áreas geográficas, los niveles socio-económicos y grupos vulnerables.

IV) Dentro de la función **Judicial** se encuentran las metas asociadas a los programas 43 - Afianzamiento de la Justicia como Valor - Justicia 2020 y 26 - Promoción y Defensa de los Derechos Humanos - Justicia 2020 del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. En conjunto, alcanzan un gasto ejecutado al cuarto trimestre de \$253,8 millones.

A continuación, se presentan los citados programas con sus mediciones físicas vinculadas a las políticas de género, su programación y la ejecución física y el respectivo desvío:

**Metas físicas de la función Judicial
En magnitudes físicas**

Programa	Producto	Unidad de medida	Program. al 31/12	Ejecutado al 31/12	Desvío (1)
PG 43 - Afianzamiento de la Justicia como Valor - Justicia 2020	Acompañamiento y Asistencia Gratuita a las Personas Damnificadas por el Delito de Trata (PPG)	Caso	2.000	2.334	16,7%
	Acompañamiento a Víctimas de Violencia Familiar y Sexual (PPG)	Persona Asistida	3.000	2.649	-11,7%
	Atención de Denuncias vía Telefónica de Trata y Explotación de Personas - Línea 145 (PPG)	Caso	3.900	2.988	-23,4%
	Capacitación en Materia de Violencia Sexual y Familiar (PPG)	Persona Capacitada	5.500	4.228	-23,1%
	Capacitaciones en materia de Trata (PPG)	Persona Capacitada	6.000	4.395	-26,8%
	Elaboración de Informes sobre Víctimas de Violencia Sexual y Familiar (PPG)	Informe	500	963	92,6%
	Federalización de Políticas en Materia de Violencia Sexual y Familiar (PPG)	Ciudad	5	151	2.920,0%
PG 26 - Promoción y Defensa de los Derechos Humanos - Justicia 2020	Capacitación en Materia de Género (PPG)	Curso	225	154	-31,6%

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

En la tabla anterior, se aprecia un desvío anual en exceso en la Federalización de Políticas en Materia de Violencia Sexual y Familiar (2.920,0%), debido a la mayor demanda,

lográndose una cobertura de orientación y acompañamiento a las víctimas en más de 150 ciudades. Asimismo, se elaboraron 963 informes sobre víctimas de violencia sexual y familiar (92,6% más que lo programado) y se presentaron 2.334 casos de acompañamiento y asistencia gratuita a las personas damnificadas por el delito de trata.

Por otro lado, se observan los siguientes desvíos por defecto al cuarto trimestre:

- Capacitación en Materia de Trata (-26,8%), a partir de la baja cantidad de inscriptos en los meses de enero y febrero. En el mes de marzo comienza a mejorar la cantidad de inscriptos en la capacitación.
- Capacitación en Materia de Género (-31,6%): debido a la postergación de distintos talleres sobre la temática.
- Atención de Denuncias vía Telefónica de Trata y Explotación de Personas - Línea 145 (-23,4%): con una menor demanda a la estimada, lográndose atender 2.988 casos.
- Acompañamiento a Víctimas de Violencia Familiar y Sexual (-11,7%): por una menor demanda de este servicio.

V) Dentro de la función **Educación y Cultura** se encuentran las metas asociadas al Programa 44 – Mejoramiento de la Calidad Educativa perteneciente al Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. La actividad identificada como PPG se denomina Fortalecimiento de la Educación Sexual Integral (ESI), y al 31/12/19 registró una ejecución de \$48,1 millones (58,7% del crédito).

Seguidamente, se presenta el citado Programa 44 con sus mediciones físicas vinculadas a las políticas de género, su programación y la ejecución física y el respectivo desvío:

**Metas físicas de la función Educación y Cultura
En magnitudes físicas**

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 31/12	Ejecutado al 31/12	Desvío (1)
PG 44 – Mejoramiento de la Calidad Educativa	Acciones de Educación Sexual Integral (PPG)	Docente Capacitado	10.000	51.893	418,9%
	Acciones de Educación Sexual Integral (PPG)	Provincia Asistida	21	21	0,0%

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

En lo que respecta al análisis de desempeño del ejercicio, se capacitaron 51.893 docentes (sobrecumplimiento de la meta) y se logró asistir a 21 provincias en materia de Educación Sexual Integral, buscando cumplir con la Ley N° 26.150 que establece el Programa Nacional de Educación Sexual Integral.

VI) Dentro de la categoría **Otras funciones** se encuentran los gastos y mediciones de menor peso relativo respecto a las categorías presentadas en los apartados anteriores, a saber:

- **Seguridad Interior:** el abordaje del Ministerio de Seguridad se basa en acciones propias de la jurisdicción (área central) y al interior de las Fuerzas de Seguridad (Policía Federal Argentina, Gendarmería Nacional, Prefectura Naval Argentina, Policía de Seguridad Aeroportuaria) a los fines de concientizar, difundir y fortalecer las políticas de género, para brindar mejores servicios a la ciudadanía en estas temáticas. En este sentido, se destaca la realización de talleres y eventos de capacitación a los agentes de las Fuerzas de Seguridad. En todo concepto, al 31/12/19 esta función exhibió un crédito vigente de \$63,1 millones, ejecutándose el 87,6%.
- **Información y Estadística Básica:** dentro del Programa 19 – Servicio Estadístico, se identificó una actividad denominada Acciones del Registro de Casos de Violencia contra las Mujeres. Al 31/12/19 se verificó un crédito presupuestario de \$2,9 millones, con una ejecución del \$0,9 millones. No obstante, se capacitaron 700 personas en tratamiento estadístico de la violencia de género, la totalidad de lo programado al cuarto trimestre.
- **Trabajo:** la Secretaría de Gobierno de Trabajo y Empleo realiza acciones de Impulso a Políticas Preventivas Sistemáticas, Sensibles al Género, Integradas y No Discriminatorias dentro de su Categoría 01 - Actividades Centrales. Al 31/12/19, no se registró ejecución crediticia, siendo su presupuesto de \$0,2 millones.

D) Análisis complementario: otros indicadores

Además de las 26 actividades presupuestarias vinculadas con políticas de género, a las cuales se ha referido en los apartados anteriores, se identificaron, en forma adicional, un conjunto de metas físicas de producción en otros programas de la Administración Nacional con aportes a la reducción de las brechas de género. Para estos programas, en una primera etapa, no se pudo individualizar un monto presupuestario asignado, aunque se han logrado establecer mediciones físicas vinculadas con la temática de Género.

Adicionalmente, se identificó otro conjunto de indicadores de desempeño (resultado, cobertura, entre otros) cuyos avances se informan al finalizar el ejercicio, al momento de elaborar la Cuenta de Inversión.

A continuación, se presentan este conjunto de metas físicas e indicadores de desempeño señalados anteriormente:

Metas físicas

En magnitudes físicas					
Organismo	Metas Físicas	Unidad de Medida	Program. al 31/12	Ejecutado al 31/12	Desvío (1)
341 - Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia	Reparación Económica para Niñas, Niños y Adolescentes Hijos de Víctimas de Femicidio - Ley Brisa (PPG)	Persona Asistida	1.520	119	-92,2%
310 - Secretaría de Gobierno de Salud	Estudios Serológicos Chagas para Embarazadas y Niños	Persona Asistida	420.000	230.113	-45,2%
310 - Secretaría de Gobierno de Salud	Atención en Tren Social y Sanitario - Consulta Ginecológica	Análisis PAP realizado	320	980	206,3%
915 - Instituto Nacional del Cáncer (INC)	Prevención del Cáncer de Cuello de Útero	Análisis PAP realizado	189.000	300.997	59,3%
	Estudios para el Diagnóstico Temprano en Cáncer de Mama	Mamografía realizada	104.049	52.535	-49,5%

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación del periodo bajo análisis.

Al 31/12/19 conforme a la labor de las unidades ejecutoras de políticas vinculadas a disminuir las desigualdades de género, que se señalan en la tabla anterior, se registran las siguientes prestaciones: 300.997 análisis de PAP realizados para la prevención de cáncer de cuello de útero; las 52.535 mamografías realizadas para el diagnóstico temprano de cáncer de mama y las 119 reparaciones económicas otorgadas a Niñas, Niños y Adolescentes Hijos de Víctimas de Femicidio, las cuales fueron menores a lo programado debido a demoras administrativas. Por su parte, también se destacan los 230.113 estudios serológicos a embarazadas y niños para la detección de enfermedad de Chagas.

Indicadores de resultados

Distintos programas presupuestarios han incorporado la **dimensión de resultados** en su gestión y seguimiento presupuestario. Esta tarea ha sido llevada a cabo en el marco de las Mejoras al Sistema Presupuestario que impulsa el Poder Ejecutivo, con apoyo de distintos organismos internacionales⁶. Se detallan a continuación los indicadores de resultado vinculados con políticas de género:

Indicadores en el Presupuesto 2019
Programación anual reportada

Organismo	Programa	Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Estimación 2019
312 - Senado de la Nación	16 - Formación y Sanción de Leyes Nacionales	Porcentaje de bancas ocupadas por mujeres en la Cámara de Senadores del Congreso Nacional (ODS 5.5.2 - PPG)	Porcentaje	42%(1)
313 - Cámara de Diputados	17 - Formación y Sanción Legislativa	Porcentaje de bancas ocupadas por mujeres en la Cámara de Diputados del Congreso Nacional (ODS 5.5.1 -PPG)	Porcentaje	39%(1)
332 - Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	43 - Afianzamiento de la Justicia como Valor - Justicia 2020	Tasa de Respuesta de Llamadas que Ingresan al Programa Las Víctimas Contra Las Violencias (Línea 137 y 0800-222-1717) - (PPG)	Porcentaje	80%
103 - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas	16 - Formación de Recursos Humanos	Tasa de Mujeres en la Categoría Asistente de la Carrera del Investigador Científico y Tecnológico del CONICET(PPG)	Porcentaje	55%

⁶ Entre otros, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), EUROSOCIAL y la Asociación Internacional de Presupuesto Público (ASIP).

		Tasa de Mujeres en la Categoría Superior de la Carrera del Investigador Científico y Tecnológico del CONICET (PPG)	Porcentaje	25%
		Tasa de Mujeres en las Becas Posdoctorales (PPG)	Porcentaje	61%
310 - Secretaría de Gobierno de Salud	17 - Atención de la Madre y el Niño	Razón de Mortalidad Materna (ODS 3.1.1 - PPG)	Caso por 100.000 Nacidos Vivos	13
	25 - Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	Tasa de Fecundidad Adolescente Temprana (Entre 10-14 Años de Edad) (ODS 3.7.4-PPG)	Nacimiento por 1.000 Adolescentes	1,5(2)
		Tasa de Fecundidad Adolescente Tardía (Entre 15-19 Años de Edad)(ODS 3.7.5-PPG)	Nacimiento por 1.000 Adolescentes	63(2)
		Tasa de embarazo no planificado (ODS 3.7.1 - PPG)	Porcentaje	55%(2)
	47 - Desarrollo de Seguros Públicos de Salud (BIRF N° 8516-AR y 8853-AR)	Mujeres Embarazadas con Primer Control Antes de la Semana 13 de Gestación (PPG)	Porcentaje	43%
311 - Ministerio de Salud y Desarrollo Social	38 - Apoyo al Empleo	Tasa de Capacitaciones Vinculadas a Promoción de Derechos, Prevención y Erradicación de las Violencias de Género (PPG)	Porcentaje	40%
		Tasa de Inscripción de Mujeres en el Programa Hacemos Futuro (PPG)	Porcentaje	67%
918 - Instituto Nacional de las Mujeres (INAM)	17 - Formulación e Implementación de Políticas Públicas de la Mujer	Brecha de tiempo dedicado al trabajo no remunerado entre varones y mujeres por día (ODS 5.4.1 - PPG)	Índice	1,69(3)
915 - Instituto Nacional del Cáncer (INC)	65 - Investigación, Prevención, Detección Temprana y Tratamiento del Cáncer	Mujeres entre 35-64 Años con al menos un Estudio de Virus de Papiloma Humano y/o un Examen Citológico	Porcentaje	s/d(4)
	65 - Investigación, Prevención, Detección Temprana y Tratamiento del Cáncer	Mujeres entre 50-60 Años con al menos una Mamografía	Porcentaje	s/d(4)

(1) Dato marzo 2018.

(2) Estimación 2020, según Informe País ODS 2018.

(3) Estimación 2023, según Informe País ODS 2018.

(4) Se informará en la Cuenta de Inversión 2019, a publicarse en junio del ejercicio 2020.

E) Aspectos metodológicos

Con el propósito de dar visibilidad a las acciones que el Estado realiza en materia de género, la Oficina Nacional del Presupuesto (ONP) de la Secretaría de Hacienda y la Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional (DNCPN) de la Jefatura de Gabinete de Ministros, iniciaron en mayo del año 2018 una tarea de revisión de las estructuras programáticas de las jurisdicciones y entidades de la Administración Nacional. En esa tarea participaron más de 20 Organismos ejecutores, analizando las acciones inherentes a políticas de género en sus presupuestos.

Este trabajo tuvo como resultado la identificación inicial (en el Presupuesto Nacional 2019) de 23 actividades presupuestarias y 39 metas físicas. Durante 2019 continuaron identificándose actividades inherentes a la temática de género y nuevas mediciones físicas vinculadas. En ese sentido, se totalizan las 26 actividades presupuestarias al cierre del ejercicio fiscal que fueron analizadas en el presente informe.

La labor implica una mirada transversal del presupuesto, tratándose de acciones que repercuten en cuestiones de género pero que no necesariamente su génesis responde a políticas de género. Es decir, son políticas públicas vinculadas a distintas funciones como salud, seguridad social o asistencia social que también impactan en las cuestiones de género.

Para definir las actividades presupuestarias vinculadas a las temáticas de género se trabajó con los organismos ejecutores del gasto, a partir de la identificación de las labores de índole interna (Actividades Centrales) y de aquellas vinculadas a políticas públicas que puedan tener impacto en la mejora de oportunidades y la reducción de desigualdades de género (Programas Presupuestarios).

Conforme a la aludida conceptualización, se asignaron partidas a cada categoría programática, visibilizándose el gasto vinculado con las políticas de género, procurándose su seguimiento financiero y físico (metas e indicadores). Se trata de un primer abordaje

sobre estas temáticas en el Presupuesto Nacional, y se espera continuar avanzando bajo este enfoque.

Por último, este informe se enmarca en una serie de iniciativas conjuntas entre la Jefatura de Gabinete de Ministros y el Ministerio de Economía, destinadas a la identificación y evaluación presupuestaria de políticas transversales a la Administración Pública Nacional. En ese marco, se destaca el Plan Nacional de Oportunidades y Derechos (PIOD)⁷. La elaboración de dicho plan estuvo coordinado por el ex-INAM.

⁷ Este plan se basa en el enfoque de autonomías (autonomía física, autonomía en la toma de decisiones y autonomía económica), impulsado por organismos internacionales, incorpora también un cuarto eje centrado en las transformaciones culturales necesarias para la igualdad de género.